УТВЕРЖДЕН

Управляющим советом при губернаторе
Ненецкого автономного округа
по организации проектной деятельности
(протокол от 24.05.2017 № 5)

ПАСПОРТ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

«Формирование комфортной городской среды (благоустройство дворов)»

1) Основные положения

Наименование направления	«ЖКХ и городская среда»		
Краткое наименование проекта	Городская среда (благоустройство дворов)	Сроки начала и окончания проекта	10.01.2017 – 31.12.2021
Проект включен в программу	Государственная программа Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»		
Куратор проекта	Еремеев А.А. – заместитель губернатора Ненецкого автономного округа - руководитель Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа		
Функциональный заказчик	Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа		
Руководитель проекта	Тимошенко М.И. – первый заместитель руководителя Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа		
Исполнители и соисполнители мероприятий проекта	Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа; Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа;		

	Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа; Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик»; Муниципальное образование «Городской округ «Город Нарьян-Мар»; Муниципальное образование «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей»; Органы местного самоуправления сельских муниципальных образований Ненецкого автономного округа
Председатель рабочей группы проекта	Фомин М.Н. – начальник управления строительства Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа
Разработчик паспорта проекта	Корельская Е.М. – начальник управления государственных программ и приоритетных проектов Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа

2) Содержание приоритетного проекта

Цель проекта	Создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории муниципальных образований Ненецкого автономного округа путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству муниципальных образований Ненецкого автономного округа, реализации к 2020 году 4 проектов по благоустройству, направленных в Минстрой России для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, обучения 20 специалистов.						
Показатели проекта и их значение по годам	Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение (2016)	Период, год			
				2017	2018	2019	2020
	Количество реализованных на территории Ненецкого автономного округа проектов по благоустройству, направленных в Минстрой России на конкурс	основной	0	1	2	3	4

	для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (шт.) (нарастающим итогом по отношению к базовому значению)						
	Количество представителей Ненецкого автономного округа, прошедших обучение по программе «Создание комфортной городской среды» (чел.)	основной	0	10	4	3	3
Результаты проекта	1. В период с 2017 по 2020 годы муниципальными образованиями на территории Ненецкого автономного округа приняты (актуализированы действующие) новые современные правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающие формирование муниципальных программ по благоустройству с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий и другое. 2. В период с 2017 по 2020 годы в рамках исполнения региональных и муниципальных программ по благоустройству (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек), финансируемых, в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории Ненецкого автономного округа реализованы первоочередные мероприятия, состоящие из 5 обязательных и 5 альтернативных мероприятий, выбранные на усмотрение Ненецкого автономного округа из перечня, предложенного Минстроем России (далее – Комплекс первоочередных мероприятий по благоустройству). **Основные обязательные мероприятия из Комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству:** 1) Администрациями муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в 2017 году утверждены (актуализированы) новые Правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям. 2) В соответствии с федеральными методическими рекомендациями приняты и реализованы государственные программы Ненецкого автономного округа на 2017 год и на 2018-2020 годы, а также муниципальные программы						

	на период 2017-2020 годы (здесь и далее принимаются во внимание населенные пункты с численностью 1000 и более человек) с адресным перечнем объектов, благоустройство которых будет обеспечено в период реализации проекта, в том числе реализация одного значимого мероприятия (из числа рекомендованных Минстроем России) каждый год, начиная с 2017 года. Указанные программы в обязательном порядке размещаются в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) в целях обеспечения доступа заинтересованных лиц. 3) Разработан и утвержден постановлением Администрации Ненецкого автономного округа порядок отбора реализованных проектов по благоустройству, в соответствии с которым отобраны и представлены в Минстрой России проекты по благоустройству для софинансирования за счет федеральной субсидии на благоустройство на период с 2018 по 2020 годы. 4) Отобраны Ненецким автономным округом (по усмотрению, но в соответствии с требованиями, установленными Минстроем России) реализованные проекты по благоустройству на конкурс лучших практик (ежегодно в период с 2017 по 2020 годы) в целях формирования Минстроем России Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (не менее 1 проекта). 5) Сформирован и предоставлен в Минстрой России список проектов по благоустройству, отобранных Ненецким автономным округом в соответствии с утвержденным им порядком отбора, наличие которого будет являться условием использования федеральной субсидии на благоустройство в период с 2018 по 2020 годы. 6) Обучено не менее 20 представителей Ненецкого автономного округа в соответствии с программой «Создание комфортной городской среды», утвержденной Минстроем России. 7) Благоустройство прилегающих к жилым домам территорий, в том числе дворов. 8) Благоустройство объектов городской среды. **Альтернативные мероприятия в составе Комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству (на каждый год выбирается 5 мероприятий из перечня, предложенного Минстроем России):** 1) Благоустройство объектов и обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств. 2) Приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности согласно перечню и графиков, утвержденных нормативным правовыми актами Администрации Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления. 3) Событийное наполнение благоустраиваемых пространств. 4) Создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству (создание в муниципалитетах общественных комиссий).

	5) Поощрение проектов по благоустройству. 6) Создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами (принятие в муниципалитетах соответствующих актов). 7) Создание инфраструктуры спорта и отдыха. 8) Благоустройство популярных зон торговли. 9) Формирование культурной ценности (идентичности) города. 10) Создание пешеходной инфраструктуры. 11) Создание инструментов повышения экономики муниципалитета – поддержка уличной торговли, услуг (ярмарки выходного дня и т.п.). 12) Благоустройство пустырей и заброшенных зон в черте муниципалитет. 13) Ликвидация домов, признанных аварийными. 14) Проведение работ по обустройству объектов питьевого водоснабжения в сельских поселениях. **Альтернативные мероприятия на 2017 год** 1) Событийное наполнение благоустраиваемых пространств. 2) Создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству (создание в муниципалитетах общественных комиссий). 3) Создание инфраструктуры спорта и отдыха. 4) Создание пешеходной инфраструктуры. 5) Благоустройство пустырей и заброшенных зон в черте муниципалитета. 3. Отбор лучших практик по реализации проектов по благоустройству для участия в конкурсе Минстроя России для включения в Федеральный реестр. 4. Разработка и внедрение системы оценки качества городской среды, в результате применения которой будет обеспечена возможность формирования индекса качества городской среды по следующим основным параметрам: - наличие правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим рекомендациям, - наличие региональной и муниципальных программ благоустройства, - наличие реализованных проектов по благоустройству, направленных в Минстрой России для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, - наличие инструментов общественного контроля и участия горожан в развитии муниципалитета, - благоустройство городской инфраструктуры, дворов, объектов для маломобильных групп населения, иных объектов, - вовлеченность граждан в реализацию проектов по благоустройству,

	- наличие инфраструктуры спорта и отдыха, - наличие идентичности города, - благоустройство «знаковых городских объектов», благоустройство дворов, - событийное наполнение создаваемых пространств, - отбор и реализация проектов, инициированных гражданами и иные мероприятия. Оценка проводится с обязательным участием граждан, экспертов, по ее результатам муниципалитету (в 2017 - 2018 годы оценка осуществляется в отношении населенных пунктов с численностью 1000 и более человек) присваивается индекс качества городской среды и осуществляется ранжирование по рейтингу благоустроенности, который будет публичен и доступен для всех заинтересованных лиц, и будет призван стимулировать органы власти и самих граждан либо к улучшению состояния городской среды либо к ее поддержанию, если текущий рейтинг благоустроенности будет достаточным. 5. За период с 2017 по 2020 годы планируется обучение 20 представителей Ненецкого автономного округа из числа представителей региональных проектных групп, муниципальных образований, на территории которых будут реализовываться проекты по благоустройству, а также лиц, ответственных за реализацию отобранных проектов по благоустройству, которые получат современные компетенции по вопросам создания комфортной городской среды, что позволит качественно реализовать проекты по благоустройству, достичь намеченных результатов, а также обеспечить дальнейшую работу на территории субъекта Российской Федерации по развитию компетенций, направленных на повышение качества городской среды, в том числе в части внедрения система оценки качества городской среды.
Описание модели функционирования результатов проекта	Обеспечение улучшения качества городской среды: 1. Принятие (актуализация действующих) новых современных правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим рекомендациям и принятие муниципальных программ благоустройства с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления: - качественно изменит уровень планирования и реализации мероприятий по благоустройству (сделает их современными, эффективными, оптимальными, открытыми, востребованными гражданами), - запустит механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, - запустит механизм финансового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству, - сформирует инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий на территории муниципальных образований. Благодаря созданию новой нормативной правовой базы на муниципальном уровне, отвечающей вышеуказанным требованиям, повсеместно будет создан механизм реализации мероприятий по благоустройству,

	отвечающий современным требованиям к созданию комфортной среды проживания граждан и предполагающий масштабное вовлечение граждан в реализацию указанных мероприятий, что позволит увеличить объем реализуемых мероприятий и реально улучшить качество среды проживания в населенных пункта. Будет построена модель реализации проектов по благоустройству, связывающая региональный и муниципальный уровни власти и непосредственно жителей Ненецкого автономного округа и создающая четкую модель движения в реализации проекта с заранее обозначенными правилами отбора и поддержки проектов. 2. В рамках проекта (начиная с 2017 года) будет проведен сбор лучших практик реализации проектов по благоустройству муниципалитетов Ненецкого автономного округа в целях направления их в Минстрой России для создания каталога лучших практик Ненецкого автономного округа и для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, что позволит: - продемонстрировать фактическую возможность реализации проектов по благоустройству, - изучить и тиражировать положительный опыт, - обеспечить информационную открытость и доступность лучших практик для всех заинтересованных лиц и особенно для инициативных граждан, которые хотели бы самостоятельно реализовывать проекты по благоустройству, - создать механизм поиска наиболее подходящего варианта решения проблемы благоустройства, - стимулировать активность и вовлеченность граждан и организаций в реализацию проектов по благоустройству, - получать методологическую помощь в реализации проектов. 3.Участие в системе оценки качества городской среды позволит обеспечить проведение на постоянной и системной основе оценки муниципальных образований, с вовлечением в эту работу самих граждан, по итогам которой ежегодно будет составляться публичный рейтинг благоустроенности муниципалитетов Ненецкого автономного округа. Ежегодное составление рейтинга благоустроенности обеспечит привлечение внимания органов власти, граждан и общественности к решению одной из ключевых проблем современного состояния городской инфраструктуры – ее агрессивности и некомфортности для человека, в том числе: - позволит сформировать понимание имеющихся достижений и актуальных проблем в сфере благоустройства конкретного муниципалитета, - сделает публичными для граждан и общественности результаты работы органов власти в сфере благоустройства городской среды и создаст основу для оценки эффективности их работы в этой сфере, - выявленные в результате рейтингования актуальные проблемы в сфере благоустройства будут положены в основу принятия управленческих решений органами власти при формировании соответствующих программ

	благоустройства с включением в их состав мероприятий, которые направлены на решение выявленных гражданами текущих проблем, - позволит стимулировать самих граждан, представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству муниципалитетов, в том числе финансово, - обеспечит распространение лучших практик в сфере создания комфортной городской среды, начиная с 2019 года, в том числе за счет привлечения внебюджетных источников финансирования. 4. Реализация на территории Ненецкого автономного округа комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству, приведет: - к формированию системы конкурсного отбора проектов по благоустройству, предполагающей отбор лучших и востребованных гражданами проектов, - к формированию качественной и современной муниципальной нормативной правовой базы по реализации мероприятий по благоустройству, - к качественному изменению части городского пространства на территориях реализации проектов, тем самым повышению качества городской среды на конкретной территории и демонстрации органам власти и гражданам возможности практической реализации таких мероприятий и их результатов, создав основу для дальнейшего стимулирования реализации мероприятий по благоустройству, - к формированию системы мониторинга исполнения мероприятий по благоустройству городской среды, реализуемых с участием средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа. При этом предоставляемые федеральные и региональные субсидии помогут муниципалитетам реализовать знаковые муниципальные проекты по благоустройству, что в свою очередь позволит на муниципальном уровне вовлечь в реализацию проектов по благоустройству непосредственно граждан и бизнес, в том числе путем поощрения инициированных проектов гражданами или бизнесом. Тем самым создается сквозная («сверху вниз» и «снизу вверх») система вовлечения в процесс благоустройства конкретной территории и синхронизация действий власти, граждан и бизнеса. 5. Обучение представителей Ненецкого автономного округа и их последующее участие в реализации проектов сформирует в регионе центры современных компетенций по вопросам создания комфортной городской среды и создаст условия для дальнейшего тиражирования этих компетенций и реализации проектов по благоустройству с учетом современных требований.

3) Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/ контрольная точка показателя)	Срок
1.	Представление в Минстрой России информации о готовности участия Ненецкого автономного округа, как «субъекта – донора» в приоритетном проекте и соблюдения условий для получения субсидий из федерального бюджета.	Контрольная точка	до 10 февраля 2017 года
2.	Утверждение комплекса мер, направленных на информирование граждан о реализации приоритетных проектов «ЖКХ и городская среда».	Контрольная точка	до 10 февраля 2017 года
3.	Создание межведомственной комиссии под руководством губернатора Ненецкого автономного округа для контроля за ходом реализации приоритетного проекта.	Контрольная точка	до 1 марта 2017 года
4.	Внесение в закон об окружном бюджете необходимых ассигнований на софинансирование муниципальных программ по городской среде.	Контрольная точка	до 1 марта 2017 года
5.	Утверждение изменений в Государственную программу на 2017 год и утверждение правил по предоставлению субсидий местным бюджетам:	Контрольная точка	до 15 марта 2017 года
6.	- в правилах должно быть распределение средств федерального бюджета по муниципальным образованиям с выделением: 2/3 на благоустройство дворов, 1/3 на благоустройство общественных территорий;	Контрольная точка	до 15 марта 2017 года
7.	- определение перечня минимального и дополнительного видов работ по благоустройству дворовых территорий;	Контрольная точка	до 15 марта 2017 года
8.	- принятие или непринятие решения об условии, о форме и доле участия собственников помещений в границах дворовой территории (финансовое или трудовое) в рамках минимального перечня работ;	Контрольная точка	до 15 марта 2017 года

9.	- возможность перечисления средств всем муниципальным образованиям в полном объеме или отдельным муниципальным образованиям не позднее 5 рабочих дней с момента подачи заявки муниципальным образованием.	Контрольная точка	до 15 марта 2017 года
10.	Заключение соглашения с Минстроем России на получение субсидии из федерального бюджета.	Контрольная точка	Срок устанавливает Минстрой России после принятия Правительством Российской Федерации распоряжения о распределении средств
11.	Внесение изменений в решения о бюджетах муниципальных образований – получателей субсидии о включении необходимых ассигнований на благоустройство для обеспечения уровня софинансирования из окружного бюджета.	Контрольная точка	до 1 апреля 2017 года
12.	Заключение соглашений с администрациями муниципальных образований о предоставлении в 2017 году субсидий из окружного бюджета на реализацию проектов благоустройства.	Контрольная точка	до 1 апреля 2017 года
13.	Разработка и опубликование для общественного обсуждения (сроком 30 дней) проектов муниципальных программ по городской среде на 2017 год и порядка ее общественного обсуждения.	Контрольная точка	до 1 апреля 2017 года
14.	Разработка и опубликование муниципальными образованиями порядков представления и оценки предложений граждан о включении двора и перечня мероприятий по благоустройству в муниципальную программу на 2017 год, а также наиболее посещаемой территории общего пользования.	Контрольная точка	до 1 апреля 2017 года
15.	Утверждение муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год.	Контрольная точка	до 25 мая 2017 года
16.	Утверждение дизайн-проектов дворовых территорий и наиболее посещаемых территорий общего пользования, включенных в муниципальные программы.	Контрольная точка	до 1 июля 2017 года

17.	Утверждение государственной программы Ненецкого автономного округа по городской среде на 2018-2022 годы.	Контрольная точка	до 1 сентября 2017 года
18.	Проведение общественных слушаний и утверждение (корректировка) муниципальными образованиями правил благоустройства поселений.	Контрольная точка	до 1 ноября 2017 года
19.	Принятие закона Ненецкого автономного округа об ответственности за нарушение правил благоустройства.	Контрольная точка	до 1 ноября 2017 года
20.	Направление в Минстрой России не менее двух реализованных лучших проектов по благоустройству.	Контрольная точка	до 1 декабря 2017 года
21.	Утверждение муниципальных программ по благоустройству на 2018-2022 годы (для муниципальных образований с численностью населенных пунктов свыше1000 человек).	Контрольная точка	до 31 декабря 2017 года
22.	Завершение всех утвержденных мероприятий.	Контрольная точка	до конца 2017 года

4) Бюджет приоритетного проекта

Источники финансирования		Год реализации				Всего
		2017	2018	2019	2020	
Бюджетные источники, млн руб.	Федеральный бюджет	10,4	-	-	-	10,4
	Бюджет Ненецкого автономного округа	33,6	60,0	60,0	60,0	213,6
	Местные бюджеты органов местного самоуправления	2,3	1,9	1,9	1,9	8,0
Внебюджетные источники, млн руб.		13,2	-	-	-	13,2
ИТОГО		59,5	61,9	61,9	61,9	245,2

5) Ключевые риски и возможности

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
Ключевые риски		
1.	Отсутствие средств региональных и (или) муниципальных бюджетов для финансирования проектов по благоустройству дворов.	Приоритет в распределении средств окружного бюджета и бюджета муниципального района для предоставления субсидий местным бюджетам, привлечение внебюджетных источников.
2.	Несоблюдение администрациями муниципальных образований условий соглашений на получение субсидий.	Организация системы контроля и мониторинга за исполнением условий соглашений. Утверждение «дорожных» карт с четким графиком реализации соглашения.
3.	Непринятие муниципальными образованиями новых современных правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим документам.	Активная работа и вовлечение глав муниципальных образований, в том числе через ресурс высших должностных лиц Ненецкого автономного округа в процесс принятия правил благоустройства.
4.	Нарушение сроков разработки программы формирования современной городской среды Ненецкого автономного округа.	Активная работа с участниками приоритетного проекта в части разработки предложений по мероприятиям программы комплексного развития современной городской среды муниципальных образований.

Ключевые возможности		
1.	Вовлечение представителей бизнеса на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и (или) соинвесторов, имея в виду, что создание отдельных объектов благоустройства на определенных территориях привлечет граждан как потенциальных потребителей услуг, предлагаемых бизнесом.	Обязательное вовлечение представителей бизнеса в проработку проектов благоустройства знаковых городских объектов.
2.	Вовлечение граждан на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и соинвесторов, имея в ввиду, что создание отдельных объектов благоустройства обеспечит повышение комфорта проживания и создаст дополнительный стимул для активного участия граждан в реализации конкретных проектов.	Обязательное обсуждение с гражданами проектов по благоустройству, представляемых на конкурс в Минстрой России. Определение условия участия граждан в реализации проектов по благоустройству в качестве преимущества, предоставляемого проекту при отборе в Минстрой России. Создание алгоритмов участия граждан в формировании и реализации проектов по благоустройству, в том числе создание системы «обратной связи» с гражданами.
3.	Вовлечение представителей общественных организаций (объединений), в том числе представляющих интересы определенных групп граждан (например, Общество защиты инвалидов, молодежные объединения), на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и соинвесторов, имея в ввиду, что создание отдельных объектов благоустройства (например, объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения) будет отвечать интересам указанных организаций.	Обязательное обсуждение проектов по благоустройству, представляемых на конкурс в Минстрой России, с привлечением общественных организаций (объединений). Создание алгоритмов участия общественных организаций (объединений) в формировании и реализации проектов по благоустройству, в том числе создание системы «обратной связи» с представителями общественных организаций (объединений).

6) Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Российской Федерации, государственными программами Ненецкого автономного округа	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 № 323). Государственная программа Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» (утверждена постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22 октября 2014 года № 399-п).
Взаимосвязь с другими проектами и программами	Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Благоустройство» (утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 12.11.2013 № 2420). Муниципальная программа муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» «Благоустройство территории МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на 2017-2019 годы» (утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 20.03.2017 № 108).
Формальные основания для инициации	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
Дополнительная информация (предложения)	Цели проекта достижимы при условии удовлетворения следующих требований: - наличие достаточного объема финансовых ресурсов.